

Determinazioni Settore Affari Generali

N. 243 del 30-12-2022

Reg. Gen. 1442

Oggetto: *RDO SUL MERCATO ELETTRONICO DELLA REGIONE SARDEGNA "CAT SARDEGNA" PER L'AFFIDAMENTO IN APPALTO DEL SERVIZIO DI REALIZZAZIONE DEL SITO WEB COMUNALE E DI N. 4 SERVIZI DIGITALI PER IL CITTADINO DA FINANZIARE NELL'AMBITO DEL PNRR - MISSIONE 1-COMPONENTE 1 - INVESTIMENTO 1.4 SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE Misura 1.4.1 - ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI - COMUNI FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA - NEXTGENERATIONEU CIG 9568837617 - CUP C91F22001780006 - PROCEDURA CON AFFIDAMENTO DIRETTO (ART. 1 COMMA 2 LETT A) DELLA LEGGE DI CONVERSIONE N. 120/2020. MODIFICATO DALL'ART. 51 COMMA 1 LETT. A SUB. 2.1. DELLA LEGGE DI CONVERSIONE N. 108/2021))*

IL RESPONSABILE DI SETTORE

Richiamati:

- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) valutato positivamente con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio, notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT 161/21, del 14 luglio 2021;
- il Decreto-legge del 31 maggio 2021, n. 77, coordinato con la legge di conversione 29 luglio 2021, n. 108, recante: «Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure»;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 15 settembre 2021 che definisce le modalità, le tempistiche e gli strumenti per la rilevazione dei dati di attuazione finanziaria, fisica e procedurale relativa a ciascun progetto finanziato nell'ambito del PNRR, nonché dei milestone e target degli investimenti e delle riforme e di tutti gli ulteriori elementi informativi previsti nel Piano necessari per la rendicontazione alla Commissione Europea.
- Il Decreto del Ministro dell'economia e delle finanze dell'11 ottobre 2021 che definisce procedure amministrativo contabili in ordine alla gestione del Fondo di rotazione, al flusso degli accrediti, alle richieste di pagamento, alle modalità di rendicontazione per l'attuazione dell'iniziativa Next Generation EU Italia;

Dato atto che, nell'ambito del PNRR, è stato pubblicato ed attivato nel corso del mese di aprile 2022 l'avviso, riservato ai Comuni — relativo alla misura 1.4.1 Esperienza del Cittadino nei servizi pubblici;

Vista la deliberazione n. 66 del 01-06-22 avente ad oggetto “Direttiva al responsabile del settore affari generali per la partecipazione all'avviso pubblico dell'investimento 1.4 "servizi e cittadinanza digitale" - misura 1.4.1 esperienza

del cittadino nei servizi pubblici a valere sui fondi PNRR” con la quale la Giunta Comunale ha disposto di adottare nei confronti del responsabile del settore affari generali la direttiva mirata alla partecipazione all’avviso di investimento del PNRR - missione 1 - componente 1 - investimento 1.4 “servizi e cittadinanza digitale” - misura 1.4.1 “esperienza del cittadino nei servizi pubblici” e di predisporre tutti gli atti necessari per il raggiungimento dell’obiettivo su esposto, utilizzando le risorse umane e strumentali messe a disposizione dalla giunta municipale; Dato atto che ai sensi dell’art. 3 della legge n° 241/1990 e del D.Lgs. 50/16 il responsabile del procedimento è Enrico Dessì;

Rilevato che:

- il Comune di Dolianova ha presentato domanda di partecipazione a tale bando PNRR Avviso 1.4.1 “Esperienza del cittadino nei servizi pubblici” in data 25.05.2022 e che la domanda è stata ammessa al finanziamento ;
- con successivo Decreto ministeriale n. 32 – 2/ 2022 del 15.07.2022 il procedimento ha avuto esito positivo ed il Comune di Dolianova è stato finanziato per una somma pari a € 155.234,00 espressamente destinata alla copertura delle attività finalizzate alla "realizzazione del nuovo portale istituzionale" e per la realizzazione di una serie di procedure erogate a livello comunale (servizi digitali per il cittadino) per i seguenti 4 servizi:
 1. presentare domanda di partecipazione a un concorso pubblico;
 2. richiedere iscrizione alla mensa scolastica;
 3. presentare domanda per bonus economici;
 4. presentare domanda per un contributo;

Dato atto che i servizi in questione, il cui ammontare complessivo è stato stimato per euro 155.234,00 (iva inclusa), è stato inserito nel Programma biennale acquisizione di beni e servizi di cui all'art. 21 c. 6 del D.Lgs. n. 50/2016 CUP C91F22001780006 – CUI S80004050920202200010, con Deliberazione della Giunta Comunale n.142 del 14.10.2022;

Considerato che la Misura 1.4.1 del PNRR "Esperienza del cittadino nei servizi pubblici" contiene le linee guida e gli standard specifici per la realizzazione dei portali web Istituzionali e dei servizi online per il cittadino, ed in particolare:

- che il sito internet comunale debba essere realizzato secondo il modello di sito comunale messo a disposizione all’indirizzo <https://designers.italia.it/modello/comuni> ed al link Design dei siti web dei Comuni italiani
- Il sito web e i servizi digitali dei Comuni italiani debba essere realizzato in conformità con le Linee guida emanate ai sensi del CAD e l’e-government benchmark relativamente agli indicatori della ‘user-centricity’

e della trasparenza, come indicato dall'EGovernment benchmark Method Paper 2020-2023 e dell'avviso pubblico misura 1.4.1 "Esperienza del cittadino nei servizi pubblici" – in particolare allegati 2 e 4 ;

Richiamati:

- il D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii ed in particolare:
- l'art. 30 – "Principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni";
- l'art. 31 – "Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni";
- l'art. 51 del Nuovo Decreto Semplificazioni 30 maggio 2021, n.77 il quale recita "Al decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, sono apportate le seguenti modificazioni:

a) all'articolo 1:

- comma 1, le parole "31 dicembre 2021" sono sostituite dalle seguenti: 30 giugno 2023";

- comma 2 la lettera a) è sostituita dalla seguente: "a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50";

- l'art. 32, comma 2 secondo periodo (espressamente richiamato dal punto 4.1.3 delle Linee Guida ANAC n. 4) che stabilisce che nella procedura di cui all'art. 36, comma 2 lettera a), è possibile procedere tramite determina a contrarre, o atto equivalente, in modo semplificato;
- l'art. 103 comma 11 che stabilisce la facoltà dell'Amministrazione in casi specifici di non richiedere una garanzia per gli appalti di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a), nonché per gli appalti da eseguirsi da operatori economici di comprovata solidità, e che pertanto si è valutato di concedere l'esonero dalla prestazione della garanzia;

Preso atto che:

- il ricorso alla procedura semplificata prevista dal Decreto semplificazioni, affidamento diretto ... per servizi e forniture ... di importo inferiore a 139.000 euro, non presuppone una particolare motivazione né l'esperimento di indagini di mercato o di consultazioni di operatori economici (infatti non è neppure previsto l'obbligo di richiedere preventivi);
- come emerge dalla comparazione tra la lettera a) e la lettera b) comma 2 dell'art. 1 del d.l. 76/2020 nell'ipotesi di affidamento diretto è riservata alla stazione appaltante la scelta discrezionale del contraente,

senza che sia necessaria la previa consultazione di un certo numero di operatori economici, da individuarsi tramite indagini di mercato o elenchi, essendo ciò espressamente previsto solo per la diversa procedura negoziata senza bando di cui alla lettera b).

- tale è il regime previsto, nel caso di affidamenti di importo inferiore a euro 40.000,00 di cui all'art. 36 del Codice dei Contratti pubblici, secondo cui le amministrazioni appaltanti possono procedere "mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici", laddove la formulazione originaria parlava di "affidamento diretto adeguatamente motivato": con il d.lgs. 19 aprile 2017, n. 56 ("Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50") il legislatore ha eliminato il riferimento all'adeguata motivazione, prevedendo inoltre un affidamento non necessariamente preceduto da un confronto competitivo tra aspiranti e rimesso a una diretta individuazione dell'affidatario da parte della stazione appaltante.
- la giurisprudenza amministrativa (si veda Cons. Stato, Sez. IV, 23 aprile 2021, n. 3287) ha qualificato il caso in esame quale "affidamento diretto" ai sensi della lettera a), comma 2, dell'art. 1 del decreto legge semplificazioni, che non prevede espressamente la consultazione degli operatori economici, precisando che lo stesso art. 36 del Codice dei Contratti pubblici, come modificato, prevede la consultazione di cinque operatori economici solo nell'ipotesi di cui alla lettera b), ovvero per gli appalti di servizi e forniture nel caso di affidamenti diretti superiori a 40.000,00 € e sotto la soglia comunitaria.

Dato atto che, ai sensi dell'articolo 192 del d.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i., occorre adottare la presente determinazione a contrattare, indicando:

a) il fine che con il contratto si intende perseguire:

il fine, ovvero l'interesse pubblico, che si intende perseguire con il contratto è la realizzazione della Misura 1.4.1 "Esperienza del cittadino nei servizi pubblici "

b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;

Oggetto del Contratto:

servizio di realizzazione del sito web comunale e di n. 4 servizi digitali per il cittadino da finanziare nell'ambito del pnrr - missione 1- componente 1 - investimento 1.4 "servizi e cittadinanza digitale" misura 1.4.1 - esperienza del cittadino nei servizi pubblici - comuni finanziati dall'unione europea - nextgenerationeu

Forma: Contratto in forma pubblica amministrativa con modalità elettronica

Clausole ritenute essenziali:

realizzazione del sito internet comunale secondo il modello di sito comunale messo a disposizione all'indirizzo <https://designers.italia.it/modello/comuni> ed al link e realizzazione, a servizio dei cittadini, di una serie di

procedure erogate a livello comunale (servizi digitali per il cittadino), tramite interfacce coerenti, fruibili e accessibili, con flussi di servizio quanto più uniformi, trasparenti e utente-centrici, per i seguenti 4 servizi:

1. presentare domanda di partecipazione a un concorso pubblico;
2. richiedere iscrizione alla mensa scolastica;
3. presentare domanda per bonus economici;
4. presentare domanda per un contributo;

I servizi (realizzazione sito e 4 servizi digitali) dovranno essere realizzati secondo le prescrizioni, le raccomandazioni e le funzionalità minime contenute nell'avviso pubblico misura 1.4.1 "Esperienza del cittadino nei servizi pubblici" con particolare riferimento agli allegati 2 e 4, nelle "Linee Guida per i Soggetti attuatori individuati tramite avvisi pubblici a lump sum" e dei requisiti ambientali DNSH affinché il Comune di Dolianova possa completare le attività specificate nell'Avviso 1.4.1 con particolare riferimento alla positiva verifica di conformità tecnica e l'asseverazione del raggiungimento degli obiettivi propedeutiche alla Domanda di erogazione del finanziamento.

c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base: combinato disposto dell'art. 36, comma 2 lett. a) del D.Lgs. n. 50 del 2016 e della lettera a) del comma 2 dell'art. 1 del d.l. 76/2020 che prevede l'affidamento diretto ... per servizi e forniture ... di importo inferiore a 139.000 euro;

Richiamato il D.L. 95/2012 in tema di revisione della spesa pubblica, convertito in L. 135/2012, il quale al comma 1 dell'art. 1 prevede che: "l'acquisizione di beni e servizi deve prioritariamente avvenire mediante ricorso agli strumenti messi a disposizione da Consip spa o mediante altre tipologie di mercato elettronico di cui all'art. 328 del Regolamento di attuazione del Codice dei Contratti D.P.R. 207/2010" compreso il sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di committenza per lo svolgimento delle procedure di gara;

Dato atto che per tutto quanto esposto in premessa e per la fornitura di cui trattasi non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma I, della legge n. 488/1999, aventi oggetto e condizioni comparabili ovvero applicabili alla fornitura dei servizi oggetto della presente procedura;

Vista la Deliberazione della Giunta Regionale n. 38/12 del 30 settembre 2014 con la quale il C.A.T. Sardegna ha istituito il mercato elettronico regionale attraverso il quale è possibile effettuare acquisti di beni e servizi;

Dato atto che per la tipologia del Servizio richiesto da parte dell'operatore economico è possibile ricorrere al sistema centralizzato della Centrale di Committenza Regionale della Regione Sardegna sul portale www.sardegna.cat.it nel quale risulta possibile acquisire beni e servizi anche di valore inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

Richiamata la Determinazione dell'Autorità per la vigilanza sui lavori, servizi e forniture n.8 del 18.11.2010 che espressamente stabilisce che è obbligatorio richiedere il CIG per tutti i contratti e servizi, qualsiasi sia il loro importo e qualsiasi sia la procedura per l'individuazione del contraente;

Considerato che la Ditta Arionline Sri è operatore economico di primaria importanza in Sardegna nel software e servizi verso la PA ed è in possesso delle certificazioni ISO 9001 (Qualità), 14001 (Ambientale) e 27001 (sicurezza delle infrastrutture ICT) unite a tutti i requisiti di professionalità ed esperienza nella manutenzione di software proprietari;

Dato atto che:

- l'Operatore economico "ARIONLINE SRL" con sede a Cagliari in viale Marconi 74 , P. Iva n. 02161330929 codice fiscale n. 02161330929, è abilitato nel CAT Sardegna a partecipare alla procedura di gara;
- non si è ravvisata la necessità di redigere il D.U.V.R.I. in quanto trattasi di servizio in assenza di interferenze;

Preso atto che, a seguito di attivazione della procedura di affidamento diretto sulla piattaforma telematica CAT Sardegna (rfq_ 405803), l'operatore economico ha formulato, entro i termini stabiliti, la propria offerta economica per la procedura in argomento tramite la piattaforma stessa esprimendo, con la partecipazione, la propria disponibilità a svolgere le prestazioni richieste per € 119.691,00 IVA al 22% esclusa, formulando un ribasso del 1,00 % da applicare sul costo del servizio pari a € 120.900,00 iva esclusa;

Constatato che il suddetto operatore economico ha dichiarato il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del D. Lgs. 50/2016 mediante dichiarazione sostitutiva ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. 445/2000 resa attraverso il modello DGUE allo scopo predisposto dall'Amministrazione e conservato agli atti d'ufficio;

Constatato inoltre che dalla verifica della relazione tecnica dell'Operatore economico, lo stesso garantisce di possedere l'esperienza specifica necessaria per la realizzazione del mandato;

Considerato che l'offerta presentata sul Cat Sardegna dalla Ditta Arionline srl con sede in Cagliari, che prevede la realizzazione delle attività di realizzazione della Misura 1.4.1 "Esperienza del cittadino nei servizi pubblici", per un importo di 119.691,00 IVA al 22% esclusa, che risulta essere congruo rispetto i requisiti dell'avviso e alle necessità e gli obiettivi di codesta amministrazione e fornisce l'assistenza e la formazione necessaria al raggiungimento degli obiettivi previsti per il pacchetto "Esperienza del cittadino nei servizi pubblici", nonché servizi migliorativi contenuti nella proposta e non previste nella richiesta di finanziamento che si allega alla presente;

Considerato che come si evince dalla relazione tecnica la Ditta Arionline prevede dei plus migliorativi che vengono inclusi a parità di costo come di seguito riportato:

- 4 Servizi online aggiuntivi del "pacchetto cittadino attivo" oltre a quelli previsti in fase di adesione che potranno essere realizzati a scelta dell'Ente tra quelli della tabella riportata nell'allegato 2 dell'avviso PNRR misura 1.4.1

contenente l'elenco dei 26 servizi oggetto del finanziamento nonché la formazione del personale dell'Ente al fine di poter realizzare ed esporre in totale autonomia i vari servizi digitali da erogare al cittadino in futuro in relazione alla presentazione di nuove istanze con la totale funzione di interoperabilità con le procedure di back office

Ritenuto pertanto opportuno affidare alla Ditta Arionline il servizio in argomento considerato che l'offerta e il progetto tecnico della sopracitati risultano essere pienamente rispondenti alle esigenze dell'Ente e anche economicamente vantaggiosi in quanto prevedono la soddisfazione delle esigenze dell'Ente in relazione all'avviso PNRR misura 1.4.1 e inoltre generano in favore dell'Amministrazione Comunale un'economia in relazione al contributo PNRR per la misura 1.4.1 "Esperienza del cittadino nei servizi pubblici" pari a 119.691,00 IVA al 22% esclusa;

Ritenuto pertanto necessario procedere all'aggiudicazione non efficace del servizio in oggetto a favore dell'Operatore economico "ARIONLINE SRL" con sede a Cagliari in viale Marconi 74 , P. Iva n. 02161330929 codice fiscale n. 02161330929, ai sensi dell'art. 36 del D. Lgs. 50/2016 per un importo pari a € 119.691,00 IVA al 22% esclusa comprensiva del ribasso;

DATO ATTO che all'importo pari ad € 119.691,00 IVA al 22% esclusa, si farà fronte con le risorse relative al PNRR misura 1.4.1 "Esperienza del cittadino nei servizi pubblici", e che le stesse trovano copertura finanziaria nel Bilancio 2022/2024 a valere sul Cap. 22223/0 CUP C91F22001780006 PNRR " misura 1.4.1 " Esperienza del Cittadino nei servizi pubblici";

Preso atto:

- che ai sensi dell'art. 83 del decreto legislativo n. 159/2011 non è richiesta l'acquisizione di documentazione antimafia in relazione ai contratti il cui valore complessivo non eccede la soglia di 150.000,00;
- che ai sensi dell'art. 32, comma 10, del decreto legislativo n. 50/2016 non trova applicazione al presente affidamento il termine dilatorio, di cui all'art. 32, comma 9, del decreto legislativo n. 50/2016;

Acquisiti, relativamente al servizio in oggetto, i codici CIG 9568837617 - CUP C91F22001780006;

Dato atto che il Responsabile del Settore, dichiara di avere preliminarmente verificato l'insussistenza a proprio carico dell'obbligo di astensione e di non trovarsi quindi in posizione di conflitto anche potenziale di interesse di cui agli articoli 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici;

Richiamato il principio contabile applicato alla contabilità finanziaria, all. 4/2 al d.Lgs. n. 118/2011, e in particolare il punto 3, il quale pone l'obbligo di accertare integralmente tutte le entrate, anche quelle di dubbia e difficile esazione;

Ritenuto, con riferimento all'art. 47 del D.L. n. 77/2021 conv. in legge n. 108/2021 recante "Pari opportunità e inclusione lavorativa nei contratti pubblici PNRR e PNC", di dare applicazione ai commi 2 (obbligo di

presentazione del Rapporto sulla situazione del Personale per ditte con più di 50 dipendenti) e 3bis (entro 6 mesi dalla conclusione del contratto certificazione ex art. 17 Legge n. 68/2022) e di applicare solo in parte le prescrizioni contenute nel comma 4 (dichiarazione di assolto al momento della presentazione del preventivo agli obblighi di cui alla Legge n. 68/1999) in quanto trattasi di appalto di prestazione di servizio - di modesto importo - da non aggiudicare mediante procedure di gara bensì tramite affidamento diretto;

Visto lo statuto Comunale e il vigente Regolamento di contabilità;

Visto il regolamento Comunale per l'organizzazione degli uffici e dei Servizi;

DETERMINA

1. di considerare la premessa parte sostanziale ed integrante del presente dispositivo;
2. di disporre l'aggiudicazione non efficace dell'appalto, ai sensi dell'art.32 comma 7 del Codice degli appalti, della fornitura del servizio di cui all'avviso "RDO sul mercato elettronico della Regione Sardegna "Cat Sardegna" per l'affidamento in appalto del servizio di realizzazione del sito web comunale e di n. 4 servizi digitali per il cittadino da finanziare nell'ambito del Pnrr - missione 1- componente 1 - investimento 1.4 "servizi e cittadinanza digitale" misura 1.4.1 - esperienza del cittadino nei servizi pubblici - comuni finanziato dall'unione europea - nextgenerationeu ", mediante RDO sul CAT SARDEGNA rfq_ 405803 in favore della Ditta Arioline srl con sede in Cagliari, in viale Marconi 74 , P. Iva n. 02161330929 codice fiscale n. 02161330929;
3. di dare atto che l'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti di cui all'art. 80 del Codice degli appalti.
4. di dare avvio alla verifica dei requisiti prescritti in capo all'aggiudicatario;
5. di dare atto che la spesa per il servizio ammonta a 119.691,00 IVA al 22% esclusa è finanziata mediante fondi dell'Unione Europea — Next Generation EU;
6. di impegnare la somma di € 119.691,00 IVA al 22% esclusa a favore della Ditta Arionline S.r.l. - Via Sonnino, 128 Cagliari – P.IVA 02161330929 trova copertura al Cap. 22223/0 CUP C91F22001780006 PNRR " misura 1.4.1 " Esperienza del Cittadino nei servizi pubblici" esercizio finanziario 2022;
7. di dare atto che non sussistono costi della sicurezza per rischio da interferenza, in quanto non sono state rilevate interferenze e che non si rende necessaria la predisposizione del DUVRI e che quindi nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi verrà riconosciuta all'Operatore Economico;
8. di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

9. di stabilire che la liquidazione della spesa sarà disposta sulla base della documentazione attestante il diritto del creditore nonché la prestazione resa;
10. di rendere noto ai sensi dell'art. 3 della legge n° 241/1990 che il responsabile del procedimento è Enrico Dessì;
11. di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al d.Lgs. n. 33/2013;
12. di trasmettere il presente provvedimento all'Ufficio Ragioneria per il controllo contabile e l'attestazione della copertura finanziaria della spesa.

Il responsabile del Procedimento
Fto

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to Dott. *Dessi' Enrico*

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente determinazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio del Comune al n. **82** in data 27-01-2023 per quindici giorni consecutivi.
Lì 27-01-2023

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to Dott. *Dessi' Enrico*